



## PRIMER CAPITULO

### FILOSOFÍA ADMINISTRATIVA

La verdadera riqueza de los pueblos se halla en su gente, por ello el desarrollo real implica crear un ambiente propicio para que los seres humanos disfruten de una vida prolongada, saludable, feliz y creativa. En este sentido el Plan de Desarrollo del municipio de Toro se fundamenta en la garantía y el ejercicio de los derechos de las personas, para lo cual, es necesario un refinado proceso de empoderamiento social que de la posibilidad a hombres y mujeres de potenciar sus habilidades para ser gestores de su propio progreso, pensar el territorio para reconstruirlo a la medida de sus sueños, participar y expresarse crítica y libremente, para construir ciudadanía.

Con el propósito de disminuir desigualdades y reducir los problemas de exclusión social la Administración Municipal se propone generar nuevas propuestas y alternativas de progreso, mediante el reconocimiento del pluralismo y la diversidad, haciendo del desarrollo humano integral la dirección principal de sus actuaciones. Para lograr estos fines los valores, principios y políticas que siempre servirán de referente en su actuación son los siguientes.



## VALORES

### **Honestidad**

Administrar con transparencia, responsabilidad y equidad los recursos del Municipio buscando el beneficio general y no el individual

### **Servicio**

Afianzar un equipo Humano en donde la eficiencia promueva el compromiso conjunto, dedicado a realizar el ejercicio de sus funciones accionando *e/* espíritu de servicio comunitario.

### **Respeto**

Por los valores comunes de un pueblo, sus ideas, sus costumbres y creencias religiosas, políticas, culturales; hacia los habitantes del municipio.

### **Solidaridad**

Este gobierno impulsara y apoyara todas las expresiones de solidaridad, para la construcción de la vida en comunidad.



### **Tolerancia**

El respeto por la persona humana dialogo para resolver los desacuerdos mediante la reconciliación y los conflictos de diferente índole, para lograr el respeto a la vida y a la dignidad humana.

### **Transparencia**

Brindar confianza seguridad y franqueza entre los gobernantes y gobernados. Manejo responsable de los recursos y rendición de cuentas

### **Confianza**

Construir una relación amigable, honesta y abierta con los ciudadanos que genere tranquilidad, a través de una comunicación clara, abierta y permanente que garantice la participación y el control social de toda la ciudadanía a la función pública.

## **PRINCIPIOS**

### **Justicia**

Es virtud social por excelencia, base de toda la institucionalidad oficial y del comportamiento social y personal de los miembros de nuestro gobierno. La administración municipal pretende actuar siempre desde la justicia y la equidad brindando oportunidades a todos de tal manera que puedan ejercer responsablemente su libertad, alcanzar plenamente el desarrollo de sus capacidades para hacer de Toro un municipio progresista y competitivo.



### **Equidad**

Se propone generar en condiciones de igualdad acceso a los diferentes procesos que buscan el desarrollo compartido entre la administración municipal y la comunidad para fortalecer entre sus habitantes mediante este principio, acciones de convivencia pacífica, mediante un desarrollo sostenible y armónico. Entendemos la equidad como la virtud por excelencia de una sociedad comprometida en crear condiciones de vida dignas para todos sus miembros.

### **Integridad**

Mediante este principio se pretende rescatar los valores de honestidad transparencia en los funcionarios públicos a través un manejo eficaz y eficiente de los recursos contando en todo momento con la participación de la comunidad.

### **Sostenibilidad**

Generar condiciones favorables desde el punto de vista ambiental, financiero, social para garantizar condiciones de vida no solo en el presente sino también a las generaciones futuras, haciendo de Toro un municipio Competitivo y Progresista<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Generación sostenible de riqueza, prosperidad colectiva y mejor calidad de vida.



### **Concertación**

La alcaldía será un escenario de concertación permanente, capaz de conciliar los más diversos intereses de los actores de la sociedad para lograr conjuntamente las metas y tener un municipio que genere prospectiva en torno a mejorar el nivel de vida de sus habitantes, a través del diálogo directo y permanente entre los diferentes actores sociales y económicos.

### **Responsabilidad Social**

Articular esfuerzos solidarios para saltar de la filantropía a la responsabilidad social como oportunidad para mejorar el entorno con la empresa privada, las organizaciones sociales, la sociedad civil, la academia y cooperación internacional.

### **Responsabilidad Ciudadana**

Recuperación del civismo, la cooperación, colaboración y sentido de responsabilidad para facilitar la transformación positiva individual y colectiva a favor de la familia y la ciudad.

### **Valor Público**

Gestión encaminada a la satisfacción de las necesidades y preferencias de la ciudadanía, cuyo valor agregado es el valor público, reconocido por los beneficiarios en el sentido de transformar de manera positiva y con satisfacción, su estado inicial de vida.



### **Evaluabilidad**

La planeación es un proceso que guía la gestión pública, por tanto necesita ser evaluada para que la población, el Alcalde y sus Funcionarios, tengan la oportunidad de identificar el avance en el cumplimiento, medir el impacto de los programas y proyectos establecidos, facilitando la autoevaluación y la rendición de cuentas, a partir de información confiable verificable y oportuna. Por ello se definen metas e indicadores claros.

### **Inclusión**

Hacer de ésta administración, un Espacio Tiempo en el que todos se sientan acogidos, acompañados en su lucha y dueños de un destino común, el de un municipio que construye colectivamente su desarrollo.

## **POLÍTICAS**

Para alcanzar el progreso y la competitividad para nuestro municipio se requiere que todas las acciones encaminadas al cumplimiento de los ejes, sectores, programas, proyectos, objetivos cumplen de manera articulada las siguientes políticas.



### **Participación Ciudadana**

Los grupos y actores sociales intervienen durante la formulación y gestión del plan de desarrollo, en la concertación del futuro de sus intereses propios y colectivos y en el seguimiento, ejecución y evaluación del mismo, Para lograr mayor gobernabilidad, legitimidad, sostenibilidad de lo público, comunidades más responsables y cohesionadas.

### **Coordinación y Colaboración**

Trabajo multidimensional<sup>2</sup> y con otras organizaciones públicas privadas, que no dupliquen esfuerzos pero si generen sinergias y asociatividad.

### **Coordinación, Concurrencia y Subsidiariedad**

Con autoridades del orden nacional, departamental, regional y territorial para que exista armonía, coherencia, propósitos comunes y apoyo de entidades superiores en la formulación, ejecución y evaluación de planes.

### **Eficacia en el desarrollo**

---

<sup>2</sup> Interacciones entre dimensiones políticas, ambientales, económicas, sociales, tecnológicas, otras



Capacidad para lograr y demostrar resultados verificables asociados con mejoras sostenibles de las condiciones o la calidad de vida de la población.

### **Continuidad**

Retomando los buenos avances que la ciudad ha obtenido desde la iniciativa de los gobiernos y actores políticos, sociales, ambientales y económicos de la ciudad.

### **Finanzas públicas sostenibles**

Con base en la planeación, gestión y control facilitarle al municipio recursos financieros e invertir también proyectos de largo plazo basados en el uso racional del crédito, el incremento en los recursos propios y la inversión y la búsqueda de recursos que faciliten lo propuesto en el Plan.

### **Equidad de Género**

La posibilidad de que mujeres y hombres puedan ejercer todos sus derechos. Se refiere a que tanto mujeres como hombres, por ser personas, puedan tener igualdad de oportunidades de crecimiento personal, de acceder a recursos y de participar en las decisiones personales, familiares y sociales, implica poder participar en el trabajo del hogar, en el empleo remunerado y en las decisiones políticas.

### **Primera infancia, infancia y adolescencia**

Se refiere al acuerdo de toda la comunidad Municipal sobre los Objetivos que deben y pueden ser logrados para abordar desde ya la construcción de sociedades sanas y fuertes al proveerle con equidad a nuestros menores en crecimiento ambientes y condiciones de vida favorables al desarrollo de sus aptitudes, habilidades, oportunidades y preferencias.







## MARCO NORMATIVO

### 1. CONSTITUCION POLITICA

El artículo 339 precisa el contenido y el propósito del Plan de Desarrollo. El artículo 340, por su parte, constituye el Sistema Nacional de Planeación, y con él los consejos de planeación como instancia de participación ciudadana en el proceso.

Los consejos de planeación son de origen constitucional. La carta establece en el artículo 340 que “En las entidades territoriales habrá también consejos de Planeación, según lo determine la ley. El Consejo Nacional y los Consejos Territoriales de Planeación constituyen el Sistema Nacional de Planeación” El Consejo Territorial de Planeación tiene la función de elaborar un concepto de forma amplia y participativa del Plan de Desarrollo.

### 2. LEY 152 DE 1994

Establece los procedimientos para elaborar, aprobar, ejecutar y evaluar los planes de desarrollo conforme a las prioridades de los grupos sociales que conforman la entidad territorial y el programa de gobierno. También define los mecanismos para su armonización e interrelación con los procesos presupuestales, y las funciones de cada dependencia e instancia que participa en el proceso, enfatizando en la participación de la sociedad civil.

Ejecución. El artículo 29 establece que todos los organismos de la administración pública nacional deben elaborar, con base en los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo y de las funciones, un plan indicativo cuatrienal. El artículo 36 estipula que para elaborar, aprobar, ejecutar, hacer seguimiento y evaluar los planes de desarrollo de las entidades territoriales se deben aplicar, en cuanto sean compatibles, las mismas reglas previstas para el Plan Nacional de Desarrollo. El artículo 41 señala que con base en los planes de



desarrollo aprobados, cada secretaría y departamento administrativo debe preparar, con la coordinación de la oficina de Planeación, su plan de acción.

Evaluación. El artículo 42 señala que corresponde a los organismos departamentales de planeación evaluar la gestión y los resultados de los planes y programas de desarrollo e inversión, tanto del respectivo departamento como de los municipios de su jurisdicción.

Rendición de cuentas. El artículo 43 estipula que el gobernante debe presentar un informe anual de ejecución del plan ante el cuerpo colegiado.

### **3. DECRETO 111 DE 1996**

Ejecución. El Estatuto Orgánico de Presupuesto debió ser adaptado en las entidades territoriales en sus estatutos presupuestales, en los términos definidos en los artículos 8 y 49 del Decreto; es decir, que el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI), debe señalar los proyectos de inversión clasificados por sectores, órganos y programas, y debe guardar concordancia con el Plan de Inversiones. El POAI, una vez aprobado, debe incluirse en el Proyecto de Presupuesto; sus ajustes lo hacen conjuntamente las oficinas de Hacienda y Planeación.

### **4. LEY 388 DE 1997**

El artículo 6 complementa la planificación económica y social con la planificación física, para orientar el desarrollo del territorio, racionalizar las intervenciones sobre el territorio y orientar su desarrollo y aprovechamiento sostenible.



## 5. LEY 1098 DE 2006

El artículo 204 establece que el gobernador y el alcalde, en los primeros cuatro meses de su mandato deben elaborar un diagnóstico sobre los temas de infancia, niñez y adolescencia teniendo en cuenta el ciclo de vida, el enfoque de garantía y restablecimiento de derechos, con el fin de establecer los problemas prioritarios y las estrategias a corto, mediano y largo plazo que se implementarán en el plan de desarrollo para atenderlas. Así mismo, determina que el DNP y los Ministerios de la Protección Social y Educación Nacional, con la asesoría técnica del ICBF deben diseñar lineamientos técnicos mínimos que deberán contener los planes de desarrollo en materia de infancia, niñez y adolescencia teniendo en cuenta el ciclo de vida, el enfoque de garantía y restablecimiento de derechos.

En el artículo 339 de la Constitución Política de Colombia, se precisa el contenido y el propósito del plan de desarrollo. El artículo 340, por su parte, constituye el Sistema Nacional de Planeación, y con él los consejos de planeación territorial como instancia de participación ciudadana en el proceso de construcción del mismo plan. OBJETO: Asegurar el uso eficiente de los recursos y el desempeño adecuado de las funciones asignadas por la Constitución y la Ley. Rendición de cuentas. Varios artículos soportan la entrega de información a la ciudadanía, el artículo 23 por ejemplo, señala que toda persona puede solicitar información a las autoridades y debe obtener respuesta de ellas. El artículo 209 define el principio de la publicidad, obligando a la administración poner en conocimiento de sus destinatarios los actos administrativos para que éstos se enteren de su contenido, los observen y puedan impugnarlos de ser necesario. El artículo 270 responsabiliza a la ley de organizar formas y sistemas de participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública.

Ley 152 de 1994 (ley orgánica del plan de desarrollo) Establece los procedimientos para elaborar, aprobar, ejecutar y evaluar los planes de desarrollo conforme a las prioridades de los grupos sociales que conforman la entidad territorial y el programa de gobierno. También define los mecanismos para su armonización e interrelación con los procesos presupuestales, y las funciones de cada dependencia e instancia que participa en el proceso, enfatizando en la participación de la sociedad civil. Ejecución. Art. 29. ... todos los organismos de la administración pública nacional deben elaborar, con base en los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo y de las



funciones, un plan indicativo cuatrienal. Art. 36. ... para elaborar, aprobar, ejecutar, hacer seguimiento y evaluar los planes de desarrollo de las entidades territoriales se deben aplicar, en cuanto sean compatibles, las mismas reglas previstas para el Plan Nacional de Desarrollo. Art. 41. ... con base en los planes de desarrollo aprobados, cada secretaría y departamento administrativo debe preparar, con la coordinación de la oficina de Planeación, su plan de acción. Evaluación. Art. 42. ... corresponde a los organismos departamentales de planeación evaluar la gestión y los resultados de los planes y programas de desarrollo e inversión, tanto del respectivo departamento como de los municipios de su jurisdicción. Rendición de cuentas. El artículo 43 estipula que el gobernante debe presentar un informe anual de ejecución del plan ante el cuerpo colegiado. Decreto 111 de 1996. Ejecución. El Estatuto Orgánico de Presupuesto debió ser adaptado en las entidades territoriales en sus estatutos presupuestales, en los términos definidos en los artículos 8 y 49 del Decreto; es decir, que el Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI), debe señalar los proyectos de inversión clasificados por sectores, órganos y programas, y debe guardar concordancia con el Plan de Inversiones. El POAI, una vez aprobado, debe incluirse en el Proyecto de Presupuesto; sus ajustes lo hacen conjuntamente las oficinas de Hacienda y Planeación.

Ley 819 de 2003. Ley de marco Fiscal de corto, mediano y largo plazo.

Ley 617 de 2000. Evaluación. El artículo 79 establece que el DNP debe evaluar, publicar en medios de amplia circulación nacional los resultados de la gestión territorial.

Ley 715 de 2001. Evaluación. El artículo 90 estipula lo que las secretarías de planeación departamental o la entidad que haga sus veces, deben (1) elaborar un informe semestral de evaluación de la gestión y la eficiencia, con indicadores de resultado y de impacto de la actividad local, y (2) informar a la comunidad a través de medios masivos de comunicación. El contenido de los informes lo determina cada departamento, conforme a los lineamientos expedidos por el DNP, garantizando una evaluación de la gestión financiera, administrativa y social, en consideración al cumplimiento de las disposiciones legales y a la obtención de resultados.

Ley 136 de 1994. Rendición de cuentas. El artículo 91, literal E, establece que el Alcalde debe informar sobre el desarrollo de su gestión a la ciudadanía.



Ley 489 de 1998. Rendición de cuentas. Regula el Sistema de Desarrollo Administrativo, al impulsar la rendición de cuentas, a través de la promoción de estrategias orientadas a fortalecer los sistemas de información de la gestión pública para la toma de decisiones y el diseño de mecanismos, procedimientos y soportes administrativos orientados a fortalecer la participación ciudadana en la toma de decisiones, la fiscalización y el óptimo funcionamiento de los servicios.

Ley 962 de 2005. Rendición de cuentas. La Ley Anti trámites busca facilitar las relaciones entre la administración pública y la ciudadanía. En su artículo 3 establece los siguientes derechos directos a las personas: obtener información y orientación acerca de los requisitos jurídicos o técnicos que las disposiciones vigentes imponen a las peticiones, actuaciones, solicitudes o quejas que se propongan realizar, así como de llevarlas a cabo. También hace referencia al uso de medios tecnológicos para atender los trámites y procedimientos, y la obligatoriedad de poner a disposición del público las leyes y actos emitidos por la administración pública.

Ley 970 de 2005. Rendición de cuentas. Ratifica la Convención de Naciones Unidas en la Lucha contra la Corrupción, así promueve la integridad, la obligación de rendir cuentas y la debida gestión de los asuntos y bienes públicos.

Ley 1122 de 2007. Artículo 33. Plan Nacional de Salud Pública. El Gobierno nacional definirá el Plan Nacional de Salud Pública para cada cuatrienio, el cual quedará expresado en el Plan Nacional de Desarrollo. Su objetivo será la atención y prevención de los principales factores de riesgo para la salud, al igual que la promoción de condiciones y estilos de vida saludables. El parágrafo 2 dice que las EPS y las entidades territoriales presentarán anualmente el Plan Operativo de Acción, cuyas metas serán evaluadas por el Ministerio de la Protección Social, de acuerdo con la reglamentación expedida para el efecto. Artículo 2º. Evaluación por resultados. “El Ministerio de la Protección Social, como órgano rector del sistema, establecerá dentro de los seis meses posteriores a la entrada en vigencia de la presente ley los mecanismos que permitan la evaluación a través de indicadores de gestión y resultados en salud y bienestar de todos los actores que operan en el Sistema General de Seguridad Social en Salud. El Ministerio, como resultado de esta evaluación, podrá definir estímulos o exigir, entre otras, la firma de un convenio de cumplimiento, y si es del caso, solicitará a la Superintendencia Nacional de Salud suspender en forma cautelar la administración de los recursos públicos, hasta por un año de la respectiva entidad “... Cuando las entidades municipales no cumplan con los indicadores de que trata este artículo, los departamentos asumirán su administración durante el tiempo cautelar que se defina. Cuando sean los Departamentos u otras entidades del sector de



la salud, los que incumplen con los indicadores, la administración cautelar estará a cargo del Ministerio de la Protección Social o quien éste designe. Si hay reincidencia, previo informe del Ministerio de la Protección Social, la Superintendencia Nacional de Salud evaluará y podrá imponer las sanciones establecidas en la Ley.”

Ley 87 de 1993. CONTROL INTERNO. ARTICULO 8o. Señala que como parte de la aplicación de un apropiado S.C.I., en cada organización se debe velar por el establecimiento formal de un sistema de evaluación y control de gestión, según las características propias de la entidad. Establecimiento de mecanismos que faciliten el control ciudadano Establecimiento de sistemas de información Utilización de indicadores

Ley 190 de 1995. ESTATUTO ANTICORRUPCION. CONTROL SOCIAL (ART. 48 ) Dispone que todas las entidades públicas de la rama ejecutiva deberán establecer los objetivos a cumplir para el cabal desarrollo de sus funciones durante el año siguiente, así como los planes que incluyan los recursos presupuestados y las estrategias que habrán de seguir para el logro de esos objetivos, de tal manera que los mismos puedan ser evaluados de acuerdo con los indicadores de eficiencia que se diseñen para cada caso.

Ley 734 de 2002. CODIGO DISCIPLINARIO UNICO. Art.34 Son deberes de todo servidor público...formular, decidir oportunamente o ejecutar los planes de desarrollo y los presupuestos, y cumplir las leyes y normas que regulan el manejo de los recursos económicos públicos, o afectos al servicio público.

Ley 1257 de 2008. Por la cual se dictan normas de sensibilización, prevención y sanción de formas de violencia y discriminación contra las mujeres, se reforman los códigos penal, de procedimiento penal, la ley 294 de 1996 y se dictan otras disposiciones.

El párrafo dos del artículo 9 de la ley 1257 de 2008 por el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia, establece que “los planes de desarrollo municipal y departamental incluirán un capítulo de prevención y atención para las mujeres víctimas de la violencia”.

Ley 1448 de 2011. Diseño e implementación de programas de prevención, asistencia, atención, protección y reparación integral a las víctimas.



Otras normas: Ley 131 de 1993, Ley 134 de 1994, Ley 190 de 1995, Ley 872 de 2003, Ley 99/93, Ley 115 de 1994, Ley 142 de 1994, Conpes 3294, ley 375 de 1997, Conpes 91, Conpes 109 de 2007, Conpes 147 de 2012, ley 1454 de 2011, Decreto 1865 de 1994 y 1200 de 2004, Directiva 001 y 002.

## RUTA METODOLOGICA

La importancia de no perder nunca de vista lo local y lo global, al emprender el largo y mágico viaje, de administrar los destinos de nuestro municipio, nos demanda el conocimiento y el arte de una metodología participativa e incluyente, entendida como un procedimiento dialogado, que parte de la práctica, de lo que la gente sabe, vive y siente “...desarrollar un proceso de teorización sobre esa práctica, como ejercicio sistemático, ordenado, progresivo para transformarla, mejorarla, resolverla, es decir, regresar con nuevos elementos... para explicar y entender integral y científicamente” una realidad concreta y compleja<sup>3</sup>. La Ruta Metodológica para la elaboración de Plan de Desarrollo Municipal, diseñada, ensayada y elaborada no es otra cosa que la valoración del conocimiento local y del conocimiento sistemático en un encuentro entre los saberes propios de las personas que participaron a lo largo del proceso y el saber teórico propuesto por DNP<sup>4</sup> y las asesorías hechas por los delegados de Planeación Nación y Planeación Departamental, articuladas por la oficina de Planeación Municipal.

---

<sup>3</sup> Vargas, L. y Bustillos, G. Técnicas participativas para la educación popular (1986).



Elegir los caminos, las herramientas y técnicas apropiadas para obtener respuestas, resultados, productos, beneficios y cambios en una realidad concreta, constituye el fundamento esencial de una metodología, que siempre valore los conocimientos, competencias y habilidades de las *personas*, las condiciones ambientales, el contexto histórico y la práctica social cotidiana, lo que permitió inteligenciar desde múltiples voces la realidad concreta y actual de nuestro municipio.

Dicha realidad presenta mapas sociales y procesos complejos que requieren de una aproximación e interpretación sistémica. Si todas *las cosas están relacionadas entre sí*, es entonces fundamental la comprensión de la relación del todo con las partes, los elementos (factores) que ponen en movimiento o intervienen en los sistemas, sociales, políticos, económicos, físico – ambientales etc. La perspectiva sistémica, en el diseño metodológico de la Investigación –Acción – Planificación<sup>5</sup>, constituye uno de los enfoques esenciales a la hora de definir un procesos de cambio en el orden municipal.

Por esto, la metodología implementada en el proceso de elaborar El Plan de Desarrollo de Toro Un Municipio Progresista y Competitivo, tuvo como referencia el entendimiento sistémico y holístico de nuestras realidades para poder transformarlas. La importancia de estos referentes se derivan de lo heterogéneo de las conceptualizaciones y de las experiencias de lo local, como bien se pudo comprobar al abrir los espacios para el diálogo y la participación de todas las personas que intervinieron en el proceso.

Los escenarios y contextos diversos: urbanos – rurales, político, social, cultural, hacen de las experiencias una rica fuente de renovación metodológica y conceptual. Incorporar y aplicar, en ese contexto, un conjunto de herramientas de diálogo y aprendizaje con

---

<sup>4</sup> Chevalier, J. Dinámica IAC. En: Sistemas de Análisis Social2 1.0, <http://www.sas-pm.com>





los actores locales, que coadyuven a la comprensión y a la planificación y al diseño de estrategias para el desarrollo local, constituyo un desafío metodológico conceptual, crítico y creativo que asumimos con responsabilidad los encargados de coordinar y orientar este proceso de planificación.

El proceso de diseño metodológico del Plan de Desarrollo del municipio de Toro, ha sido realizado sobre una amplia base participativa social, hemos experimentado y validado sus herramientas metodológicas con los actores locales, a través elementos de la planeación estratégica y de la planeación prospectiva para abordar las dimensiones del desarrollo integral propuesta por el DNP.

Para la recolección de los datos que este documento contiene, en un primer momento se llevaron a cabo en el municipio de Toro once talleres participativos, siete en la zona rural y cuatro en la zona urbana, , en los que participaron funcionarios de la administración y personas de la comunidad, cada taller se constituyó en un espacio en el que los participantes expresaron sus necesidades y sus más profundos deseos, hasta el más humilde de los habitantes se mostró dispuesto a contribuir desde sus posibilidades a la construcción de soluciones; en un segundo momento se consultaron fuentes secundarias tales como, DANE, SISBEN, EOT, el anterior Plan de Desarrollo, los objetivos del Milenio, Agenda 2019, Plan Nacional de Desarrollo, Plan Departamental Desarrollo, diferentes CONPES, documentos de CVC, el SIMAT y Programa de Gobierno de la actual alcaldesa.

Una vez tomados los datos por medio de fuentes primarias y secundarias, se procedió a realizar el procesamiento de dicha información por medio una matriz DOFA, luego con una matriz de análisis estructural que permite relacionar todas las variables consignadas en la matriz DOFA, se estableció el nivel de influencia de cada una sobre las demás, posteriormente los valores resultantes se pasan a un plano cartesiano, para visualizar el nivel de influencia o dependencia que tiene las variables entre sí y con



ello determinar cuáles de ellas son clave, seguidamente con los resultados obtenidos se elabora la matriz de construcción colectiva de escenarios posibles, en los que hipotéticamente se visualizaban lo mejor y lo peor que podría suceder a partir de allí se construyó el escenario deseado, al que se le aplicó la matriz de restricciones significativas para identificar las que podemos superar a corto, mediano y largo plazo.

Después de este proceso de análisis de la realidad, de lo queremos del municipio y de los factores internos y externos que por un lado lo potencian y por otro lo restringen, facilito no solo interiorizar las realidades del municipio, sino y sobre todo adquirir sentido de pertenencia y amor por el municipio, al comprender todas las posibilidades y potencialidades que tenemos, nos obligamos a desde un pensamiento estratégico y prospectivo definir en el tiempo un punto de llegada, un punto hacia el cual mirar y caminar siempre, es decir una visión de largo plazo, cuyo logro se constituyera en el objetivo del Plan de Desarrollo, a través de los ejes, sectores, planes, proyectos y objetivos, los cuales han de ser cuantificables, verificables y realizables.

Una visión de largo plazo nos coloca en la línea de continuidad entre administraciones sucesivas, además permite vincular estrategias, planes y programas del orden nacional y regional para su realización y esto es un acto de responsabilidad ya que se planifica en función de cambios estructurales de largo plazo para lograr resultados de impacto económico, social, ambiental, urbanístico e institucional<sup>6</sup>

De esta manera nuestro Plan de Desarrollo tiene en su metodología un recorrido por el mapa local con la siguiente ruta: **a) Acuerdo Político**: esta fase define la implementación o no de dicho Plan de Desarrollo, Implica una decisión política del Concejo Municipal, quién lo aprueba y asume con ello el compromiso de trabajar desde su institución edilicia para su cabal cumplimiento.

---

<sup>5</sup> Gilberto Toro Giraldo. Director ejecutivo de la Federación Colombiana de Municipios, Artículo. “Planificar para el Largo plazo, una Cuestión política” Publicado en la Revista Municipios, una publicación de la Federación Colombiana de municipios, Pág. 6



**b) Acuerdo Social:** es el proceso de sensibilización, socialización, participación y el compromiso de parte de los diferentes actores en una construcción colectiva y participativa de estrategias de desarrollo local, que hagan de Toro un municipio competitivo y progresista.

**c) Diagnóstico Participativo:** es el levantamiento de información, para tener identificados y cuantificado, los recursos existentes y así abordar y evaluar los aspectos referidos a oportunidades de desarrollo. Aquí se combinan tres vertientes de conocimiento e información: a) la generada a través de las aproximaciones, los itinerarios y las técnicas participativas, es información primaria local; b) la información y conocimiento proveniente de fuente secundaria y c) la información resultante de la observación técnica para la cuantificación de los recursos disponibles y con potencial de movilización.



El Plan de Desarrollo tiene tres Capítulos: El primero contiene una filosofía administrativa, marco normativo legal, ruta metodológica, reseña histórica del municipio, aspectos físicos del municipio, economía, división política administrativa, aspectos financieros, el Segundo contiene el análisis de los elementos del desarrollo integral, el procesamiento técnico de la información, diagnóstico del municipio, la visión y la misión y el Tercer capítulo contiene la formulación del Plan Participativo de Desarrollo Municipal, diseño estratégico, plan plurianual de inversiones y Anexos.



**Capilla Doctrinera San Juan Bautista**



## RESEÑA HISTORICA

Toro es uno de los municipios más antiguos del departamento del Valle, su primera fundación se concretó en 1573. Los primeros habitantes del territorio municipal fueron comunidades indígenas del Choco; durante los procesos de conquista y colonización se instauro población negra y mulata. La nueva Fundación Española que inicialmente perteneció a la Provincia del Choco, deriva su nombre de la evocación del origen de la tropa acompañante del capitán Melchor Velázquez De Valdenebro, a quien se le reconoce la fundación de esta región, habiendo sido delegado por el rey español Felipe II, como su primer Gobernador. A finales del siglo XVI se precisa una refundación promovida como estrategia de defensa y reconstrucción de los ataques ocasionados por las tribus chocoanas; desde el año de 1.632 se hace el reconocimiento oficial de ciudad y se crea el municipio. El protagonismo histórico del municipio de Toro es relevante tanto durante la época colonial, como en los posteriores procesos de Independencia y consolidación de la República.

## ASPECTOS FISICOS DEL MUNICIPIO

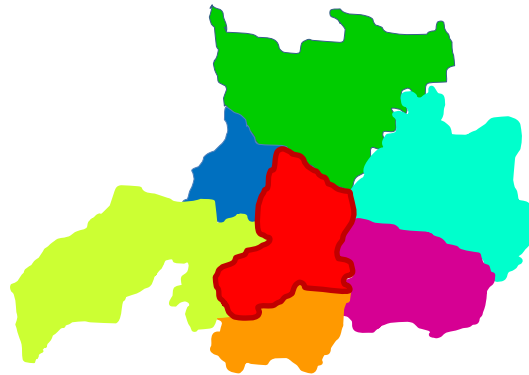
El Municipio de Toro Valle, está ubicado entre el Valle geográfico del Rio Cauca y la vertiente Oriental de la Cordillera Occidental, al norte del departamento del Valle del Cauca. Con una altitud aproximada de 950 msnm, un promedio de temperatura de 23C y una precipitación de 1000 mm. La situación Astronómica es de 4°36'30" de Latitud Norte y 76°04'30" Longitud Oeste meridiano de Greenwich. Tiene una extensión de 166 km<sup>2</sup> (16.000 hectáreas).

### Extensión:

Presenta una extensión de 175.000 Ha., 38.5% corresponde al piso térmico cálido, el 59% a los pisos térmicos medio, y el 2,4% al frio.



### Límites:

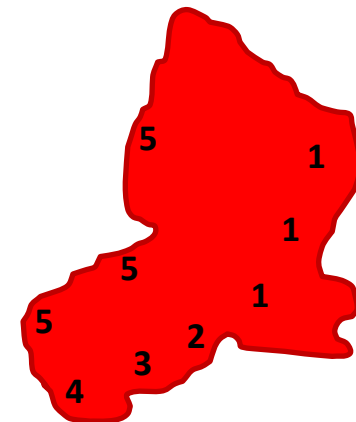


LIMITES TORO		
NORTE	ANSERMANUEVO	ARGELIA
SUR	LA UNION	
ORIENTE	CARTAGO	OBANDO
OCCIDENTE	VERSALLES	ARGELIA

### Relieve Fisiográfico.

De acuerdo con la ubicación del municipio de Toro, en la vertiente Oriental de la Cordillera Occidental y el valle del río Cauca, presenta un relieve característico de zona plana del Valle Geográfico y zona de ladera con fases de fuertes pendientes. Con base en lo anterior se distinguen cinco (5) relieves fisiográficos, así:

ZONA	AREA	PENDIENTE
1. Plana Valle Geográfico Rio Cauca	4668 Ha	
2. Piedemonte Relieve Ligeramente Plano	185 Ha	0 – 3 %
3. Piedemonte Relieve Ligeramente Ondulado	131.3 Ha	3 – 7 %
4. Piedemonte Relieve Fuertemente Ondulado	737.5 Ha	12 – 25 %
5. Ladera Relieve Fuertemente Quebrado a Escarpado	11777.4 Ha	25 – 50 %





## **Sistema Hídrico Municipal**

### Aguas Superficiales que Tributan al Rio Cauca

La red hidrográfica está comprendida por siete subcuencas de las quebradas El Negro, La Chica, La Grande, El Lázar, San Francisco, El Idunque y la Pradera. En total las siete subcuencas la integran 37 Micro cuencas, cubren un área de 11440 Ha., que representan el 65.37% del municipio, siendo complementada el área faltante por el Distrito de riego RUT.

### Humedales

La Pepa, El Nilo, declarados por la CVC como Reservas de Recursos Naturales en el 2007. Los Chancos, Cantarrana y El Bayano conocido también como San Antonio. El Bayano fue declarado por el Municipio como área protegida local.

### Aguas Subterráneas

El municipio por tener territorio localizado en el valle geográfico del río Cauca cuenta con una oferta importante de agua subterránea identificada como subregión Zona Norte que limita al sur con el río Sonso y al norte con el río de la Vieja, al oriente con el flanco occidental de la cordillera Central y al occidente por el flanco oriental de la cordillera Occidental.

En la zona norte y para el municipio de Toro se identifican dos unidades que hidrogeológicas que caracterizan acuíferos de tipo Semiconfinado y Confinado, la calidad química del agua subterránea de estas formaciones se clasifican como bicarbonatadas, sódico – cálcicas y magnésicas.





## Clima

Cálido Moderado Húmedo: Localizada por debajo de la cota 1200 metros. Comprende 386.3 Ha.

Tierra Cálido Moderado Seco: con época seca muy marcada localizadas por debajo de la cota 1600 msnm, con temperaturas promedio de 24°C y precipitación promedio anual de 1.000 mm, en esta zona se localiza el casco urbano y los centros urbanos de los Corregimientos de San Antonio, Bohío y San Francisco, que albergan el 65% de la población del Municipio. Su uso actual se encuentra en cultivos semestrales, caña de azúcar, vid y otros frutales y pastos de ganadería extensiva.

Tierra Medio Húmedo: Localizada entre las cotas 1600 - 1800 msnm, aproximadamente, con temperatura promedio de 18°C y precipitación media anual mayor de 1300 mm, con poca población y dedicada exclusivamente a ganadería extensiva.

Tierras Frío Húmedo: Localizada por encima de la cota 1800 msnm, con temperatura media de 16°C y precipitaciones mayores a 1300 mm/año, dedicados al cultivo del café, plátano, lulo, granadilla.

## Flora y Fauna

Clasificación De Algunas Especies Arbóreas en la Zona Media y Alta:

Aguacatillo, Algarrobo, Arrayán, Cedro Negro, Cedro Rosado y Cedro Cebollo, Chachafruto, Chocho, Chontaduro, Guayacán Amarillo, Guayacán Lila, Juan Blanco, Laurel Baboso, Nogal, Piñón de Oreja, Urapán, Vainillo, Yarumo, Zurrumbo.

Clasificación De Algunas Especies Arbóreas en la Zona Media y Baja:

## Reservas Ecológicas Municipales







Carbonero, Casco de Buey, Madroño, Mata Ratón, Mestizo, Mangle de agua Dulce, Níspero, Nogal, Palo de la Cruz, Samán, Sauce, Siete Cueros, Tulipán, Guácimo, Caracolí, Chiminango, Totocal, Chagualo.

Clasificación De Algunas Especies Arbóreas en Toda la Zona:

Almendra, Árbol del Pan, Balso, Bamboo, Pízamo o Cachimbo, Caucho Rosado, Guadua, Guamo, Guamo macheto, guamo hojiancha, Lluvia de Oro, Nacedero, Swinglea.

Aves del parque Municipal Los Catíos

En las horas de la mañana es muy agradable observar las diferentes especies de aves que habitan en los Catíos y deleitarse con sus cantos. Resultado de las actividades de observación de aves, se logró identificar en éste sitio 55 especies distintas. Es posible que este número tienda a aumentar de acuerdo a la época del año, al tener la posibilidad de observar algunas especies migratorias que deben visitar el parque durante temporadas cortas. Para garantizar la permanencia de éstas aves se debe evitar el corte de árboles dentro y alrededor del parque, pues éstos les brindan alimento y refugio.





### Especies Terrestres del Parque Natural Municipal Los Catíos

Para identificar que especies no voladoras se encuentran en el Parque Los Catíos se trabajó con trampas de huellas que se montan con cebos, los cuales se colocan en lugares estratégicos, como bordes de cañadas y fuentes de agua. Así mismo, se realizaron salidas nocturnas y muy tempranas en la mañana para registrar la actividad y presencia de fauna por la observación de huellas, dormideros, comederos y heces. Otra actividad que permitió desarrollar este trabajo fue la observación de láminas por parte de los vecinos del parque, quienes también aportaron a la identificación de los 15 mamíferos que se pueden hallar en los Catíos.

Una de las especies más amenazadas en los Catíos es el tigrillo. Evidencia clara de esto es el hecho de que a pocos metros de la vivienda del parque se halló una hembra de esta especie con su cabeza atrapada en un recipiente plástico. Afortunadamente se llegó tiempo para liberarla. No sólo es la cacería, sino también otras actividades como la mala disposición de las basuras las que está actualmente amenazando a la fauna que aún habita en nuestros bosques. Esto debe invitarnos a pensar qué hábitos debemos cambiar para que podamos con nuestros hijos disfrutar de estos bellos animales en libertad.



### **ECONOMÍA**

la vocación agrícola y el conocimiento tradicional de la comunidad en el manejo de los cultivos hace del municipio un gran potencial para el desarrollo de la zona rural, dinamización de la economía y generación de empleo a través del sector agropecuario.



En los últimos años por la variabilidad climática se han presentado problemas de inundación en la zona plana cerca de los tributarios y sobre la margen del río Cauca, presentándose grandes pérdidas en cultivos de caña, granos y cereales, por otro lado las vías de la zona de ladera presentaron derrumbamientos lo que afectó la comunicación y salida de los productos agrícolas a su destino final.

### **Actividad Agropecuaria**

El municipio se encuentra dividido entre la zona plana dedicada a la explotación de la ganadería de leche y ceba; frutales de ciclo largo tales como guayaba, guanábana, aguacate, cítricos, uva; frutales de ciclo corto como maracuyá, papaya y hortalizas como melón, tomate, pimentón, ají. En la zona de ladera el principal cultivo es el café asociado con cultivos de plátano, banano, y aguacate también algunos frutales de clima medio moderado como lulo, mora, granadilla, se presenta además ganadería extensiva dedicada principalmente a la producción de carne. La zona de ladera alta esta principalmente destinada a las áreas de bosque secundarios de conservación de recursos naturales y ganadería de leche.

### **Comercial**

Tipo 1 = 45% Carnicerías, Graneros, Tiendas, Panaderías, Papelerías, Salones de belleza, Artículos domésticos, entre otros.

Tipo 2 = 28% Supermercados, Almacenes, Ferreterías, Prenderías, Restaurantes, entre otros.

Tipo 3 = 5% Venta de gas, Compra de Café, Hospital, Plaza de Mercado, Estación de Servicio.

Tipo 4 = 22% Discotecas, Bares, Talleres, Transporte, Galpones, entre otros.



**Entrada Principal Municipio de Toro**

### Vías y Transporte

La Vía Panorama, atraviesa el Municipio de Sur a Norte, pasando tangencialmente por el casco urbano, y los corregimientos de El Bohío, San Antonio y San Francisco. La Estructura vial predominante del casco urbano presenta la Tipología Ortogonal, producto del damero español adoptado en la época de la Colonia, que se desarrolla a partir del centro (Iglesia), y se extiende hacia la periferia, en donde su trazo se vuelve irregular adaptándose a la geografía, y a la ocupación espontánea, no planificada de barrios que no conservan continuidad del perfil urbano.

A nivel Urbano, la estructura vial comprende aprox. 21KM, de los cuales 17KM, están pavimentados y 5KM, están sin pavimentar, y aprox. El 70%

presenta un deterioro considerable, producto del deficiente control técnico sobre las obras de reposición de redes de alcantarillado, ejecutadas en anteriores administraciones.

La estructura Vial Rural cuenta aprox. Con 122 KM de vías, existen 4 ejes viales, de los cuales se desprenden ramales carreteables y caminos de herradura que comunican el casco urbano con las 23 veredas.

Esta red vial descrita, se encuentra sin pavimentar y en general en mal estado, debido a la geología de la zona, a la deforestación, a la erosión, al inadecuado manejo de aguas servidas y aguas de escorrentía, a la falta de obras de arte y al deficiente mantenimiento rutinario, Esta situación dificulta la movilidad y el transporte, de personas y de productos agrícolas, de la zona Rural al casco Urbano y a otros municipios.

Este problema se agudiza en general en época de Invierno, debido a la carencia de maquinaria adecuada para atender los derrumbes y deslizamientos que se presentan.



**Vía Rural Ventaquemada**





## Turismo Rural

El Municipio de Toro tiene como una de sus metas de desarrollo el fortalecimiento de las acciones tendientes a mantenerlo como el Municipio Verde del Norte del Valle, con la visión del impulso de la oferta ambiental como mecanismo de desarrollo limpio impulsando el agro y ecoturismo.

## POBLACION MUNICIPAL

Según datos DANE el municipio de Toro posee una población de 16.169 personas, de los cuales 9.349 están en la cabecera municipal y 6.820 en los centros poblados (Bohío, San Antonio y San Francisco) y en la zona rural (Patio Bonito, Sabanazo, La robleda, La consolida, Santa Elena, Chontaduro, La quiebra, El bosque, Venta quemada, El roble, Buenavista, El cedro, La chica, La pradera, Bolívar, Pan de azúcar, La Cayetana, El guachal, El Guineo y San José de los osos). Del total de la población del municipio el 48,8% son mujeres y el 51.2% son hombres. 8.000 están entre los rangos de edad de 0 a 26 años 11 meses.



Es importante mencionar que del total de la población del municipio de Toro según datos del SISBÉN, 1733 se encuentran en la tercera edad entre los 60 y 98 años. Con respecto a la población LGBTI no es posible mencionar una cifra precisa o un dato exacto de cuantos son, ya que no están tipificados.



**Niño participante Taller de Fotografía Cinetoro**

## **DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA**

### **Educación**

El reconocimiento pleno del derecho a la educación implica para la sociedad y para el Estado la obligación de asegurar un espacio escolar que garantice e incentive la permanencia en el sistema educativo a las niñas, niños y jóvenes en condiciones dignas, que coadyuven a la calidad del sistema educativo. Sin embargo es preocupante que la mayoría de los edificios escolares presenten un marcado deterioro relacionado con aspectos tales como seguridad, salubridad, confort, funcionalidad, calidad espacial, entre otros, sumado a que tienen una antigüedad superior a los treinta y cinco años de

construidos y rezago en su mantenimiento, de acuerdo con el diagnóstico de la infraestructura educativa oficial.

El municipio cuenta con 3 instituciones educativas para 33 sedes de las cuales 11 son urbanas y 22 son rurales.

Con respecto a la educación formal, el municipio ofrece desde el grado de transición a partir de los 5 años hasta el grado 11, para el año 2011 se obtuvo una cobertura de 3.553 alumnos de los cuales 321 alumnos estaban en la modalidad nocturna, discriminados así:



### ESTUDIANTES POR NIVELES 2010 – 2011 (DIURNA)

AREA	DESCRIPCION	PREESCOLAR	PRIMARIA	SECUNDARIA	VOCACIONAL	TOTAL
URBANO	Alumnos	212	1.128	794	280	2.414
RURAL		91	514	186	27	818
TOTAL		303	1.642	980	307	3.232

### NOCTURNA

NIVEL	GRADOS	CICLOS	URBANO	RURAL	TOTAL
PRIMARIA	1,2,3	CICLO I	22	17	39
	4,5	CICLO II	24	15	39
SECUNDARIA	6,7	CICLO III	69		69
	8,9	CICLO IV	74		74
	10,11	CICLO V	100		100
			<b>289</b>	<b>32</b>	<b>321</b>

Resumen de la situación: En la educación formal para la infancia (transición y primaria) se observa que se tiene una buena cobertura educativa, pero en los jóvenes (secundaria y media) se observa una menor cantidad de niños, esto en gran parte se debe a la educación nocturna y sabatina, ya que muchos jóvenes mayores de 14 años se inscriben en esta modalidad, para poder trabajar en el día. Para el año 2011 la población nocturna incrementa la matrícula de los jóvenes en un 2%. Dicho esto, es posible afirmar que los y las jóvenes prefieren acelerar su proceso de formación con el fin de ser bachilleres en menor tiempo y aportar a la economía del hogar; por otro lado es posible agregar que para quienes deciden estudiar en la nocturna no ven inconveniente compartir un espacio de formación con personas adultas.



### **Dificultades y restricciones del sector educación:**

Los procesos de capacitación a docentes sin continuidad y poca pertinencia al contexto educativo local y los pocos incentivos a los docentes para la investigación pedagógica que contribuya a la innovación del proceso educativo en una perspectiva local, sumados a las deficiencias en la administración de la educación y la cultura en el municipio, son algunas de las principales causas de que durante las anteriores Administraciones del Municipio no se haya logrado construir un plan de educación que responda a las condiciones de esta comunidad, generándose entre otras consecuencias negativas una alta tasa de analfabetismo, alta deserción escolar y desescolarización de la educación en los niveles de preescolar, básica primaria y secundaria.

Todo lo anterior dificulta la creación de condiciones favorables y la generación de las competencias suficientes para lograr de manera acertada y efectiva la autovaloración, el conocimiento del entorno y el fortalecimiento de liderazgos colectivos que ayuden a la generación de mejores condiciones de vida para los habitantes de la localidad.

### **Salud**

A nivel de infraestructura y atención en salud el municipio de Toro cuenta con nueve (9) puestos de salud ubicados en los centros poblados de San Francisco, El Bohío, San Antonio y en las veredas de Ventaquemada, La Consolida, Pan de Azúcar, Patio Bonito, La Pradera y el Cedro. Todos con necesidades de mejoramiento en su infraestructura, con deficiencias en la dotación y con limitaciones en la prestación de los servicios debido a limitaciones de contratación de recurso humano. La atención rural se limita a jornadas mensuales adelantada por equipos multidisciplinarios coordinados desde el Hospital Municipal por lo que es usual la búsqueda de alternativas de atención en municipios vecinos e incluso en Pereira. Sobresale en los eventos de mortalidad, la alta frecuencia de enfermedades asociadas con estilos de vida, como la Hipertensión arterial y la Insuficiencia cardiaca y la tasa de mortalidad por heridas por arma de fuego entre el rango de edad de 25 a 44 años, especialmente entre la población masculina, incrementada en 2009-2010 según datos cuando se registró un 35 % del total de muertes ocasionada por muertes violentas y que se asocia con actividades del narcotráfico del Norte del Valle y las BACRIN.





### **Agua potable y saneamiento básico**

En la actualidad este servicio se viene prestando en el municipio por la empresa Acuavalle, en la zona urbana, y en la rural en los corregimientos de San Antonio y Bohío. (Cobertura 100% urbana. 20% rural no tratada)

### **Espacios de uso público para la Recreación y el deporte y Cultura**

El Municipio a nivel urbano cuenta con una Biblioteca Pública, 1 Estadio, un centro recreacional, un patinódromo, 1 balneario, 1 plaza de toros, 1 Parque, 3 canchas para baloncesto, 3 para microfútbol y 2 para fútbol. El equipamiento recreativo y deportivo en la zona rural, está definido por veinte (20) espacios destinados para este fin, once de ellos localizados en la zona plana y los nueve restantes en la zona de ladera; de estos equipamientos, el 30% se encuentran en centros educativos (EOT Toro). La zona de Reserva se cuenta con una cancha de fútbol formal, es decir, con medidas reglamentarias y seis (6) canchas de baloncesto con un mantenimiento muy precario, no existen monitores permanentes de deportes, ni en ningún otro tipo de actividad lúdica como la danza, la música, la pintura. El billar es otro sitio masivo de esparcimiento y encuentro de jóvenes y adultos.

**NOTA: Actualmente se está realizando La Reestructuración Administrativa de La Institución.**

### **ASPECTOS FINANCIEROS**

Durante el cuatrienio los ingresos del municipio tuvieron un comportamiento estable, generando unos ingresos por valor de \$27.188 millones de pesos, de los cuales \$5.551 millones corresponde a ingresos corrientes de libre destinación, el recaudo del impuesto predial según el cuadro anexo es el más importante en las finanzas del municipio seguido del sistema general de participaciones, en lo que respecta a su destinación para funcionamiento.



	SITUACION PRESUPUESTAL ley 819 de 2003		EJECUCION				
		VGEN	VGEN	VGEN	VGEN	TOTAL	
CODIGO	CONCEPTO	2008	2009	2010	2011		
	TOTAL INGRESOS	6.253	7.046	7.284	6.605	27.188	
1	INGRESOS CORRIENTES	5.613	6.162	5.986	5.806	23.584	
1.1	INGRESOS CORRIENTES LIBRE DESTINACION	1.284	1.454	1.486	1.327	5.551	
1.1.1	TRIBUTARIOS	716	845	822	613	2.996	
	Predial Unificado	383	517	489	271	1.660	
	Industria y comercio	102	102	83	102	389	
	Sobretasa gasolina	224	225	243	240	932	
	Otros impuestos	7	1	7		15	
1.1.2	NO TRIBUTARIOS	40	42	39	93	214	
	Tasas y multas	40	42	39	90	211	
	Valorizaciones	-				-	
	Otros	0	0	0	3	3	
1.1.3	SGP libres destinación	528	567	625	621	2.341	
1.2	<b>RECURSOS DE CAPITAL Y OTRAS DESINANCIONES</b>	4.790	5.354	5.559	5.044	20.747	
	SGP Educación	345	365	370	376	1.456	
	SGP Salud	1.222	1.516	1.328	1.715	5.781	
	Prestación de servicios población no afiliada					0	
	SGP Agua potable	461	497	519	527	2.004	
	SGP Destinación Especifica (propios. General)	756	830	897	907	3.390	
	Alimentación escolar	38	31	42	42	153	
	Fosyga	1.063	935	907	753	3.658	
	ETESA	63	61	37	43	204	



	Salud Publica	94	95	94	95	378
	Alumbrado Publico	4	4	7	14	29
	Regalías					0
	Otras transferencias nacionales y departamento	178	884	272	163	1.497
	Recursos del balance	62		753	402	1.217
	Rendimientos financieros venta de activos	16	19	60	7	102
	Recursos del crédito	400		273	0	673
	SGP primera infancia	88	117			205
1.3	<b>RECURSOS A FAVOR DE TERCEROS</b>	179	238	239	234	890

El total de recursos de destinación específica, utilizados para la inversión social del municipio en los diferentes sectores asciende a \$20.747 millones de pesos, de los cuales en su mayoría provienen de transferencias del nivel nacional y departamental, mostrando la dependencia del municipio de nivel nacional.

El total de los ingresos corriente de libre destinación se muestra en la siguiente tabla discriminado según su orden de importancia en el Estatuto Tributario municipal, y su comportamiento año tras año en el último cuatrienio, está determinado por la gráfica que a continuación se muestra.

	2008	2009	2010	2011	TOTAL
<b>TOTAL INGRESOS CTES LIBRE DESTINACION</b>	1.284	1.454	1.486	1.327	5.551
Predial Unificado	383	517	489	271	1.660
Industria y comercio	102	102	83	102	389
Sobretasa gasolina	224	225	243	240	932
Otros impuestos	7	1	7	-	15
Tasas y multas	40	42	39	93	214
Otros	-	-	-	-	-
SGP libres destinación	528	567	625	621	2.341
MENOS ALUMBRADO PUBLICO-CR TESORERIA					
<b>TOTAL INGRESOS CTES LIBRE DESTINACION</b>	1.284	1.454	1.486	1.327	5.551



INGRESOS	VALOR
Libre destinación	3.210
Salud	9.846
Educación	1.456
Agua potable y saneamiento básico	2.004
Otros sectores de inversión	3.390
Sistema General libre destinación	2.341
Alimentación escolar	153
Transferencias del departamento	1.497
Otros ingresos	2.074
Recursos del balance	1.217
<b>TOTAL</b>	<b>27.188</b>

## COMPOSICION DEL INGRESO

## GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Durante los cuatro años los gastos de funcionamiento ascendieron a \$3.796 millones de pesos, con un comportamiento creciente, de acuerdo al IPC, proyectado para cada vigencia, llama la atención el incremento desmesurado de los servicios personales indirectos en el último año que pasaron de \$71 millones a \$137 millones de pesos casi duplicada la cifra de años anteriores.

	2008	2009	2010	2011	TOTAL
<b>TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO</b>	830	1.069	920	977	3.796
Servicios personales asociados a nomina	348	445	370	373	1.536
Servicios personales indirectos	107	57	71	137	372
Gastos generales	233	239	275	317	1.064
Pensiones de jubilación	109	132	162	134	537
Déficit vigencia anterior	-	119	24	3	146
Cesantías	22	65	14	12	113
Sentencias	11	12	4	1	28



Podemos observar que el crecimiento año a año de los ingresos corrientes de libre destinación, generaron un ahorro que fue utilizado en el desarrollo de la inversión social, en los diferentes sectores, pues esto era la filosofía de la ley 617 de 2000, elevar los ingresos que permitieran cubrir los gastos de funcionamiento y generar un ahorro para inversión.

Es fundamental conocer los estados financieros del Municipio, de tal manera que sobre la realidad de los mismos, se puedan plantear estrategias, programas y proyectos cuyos costos no excedan la capacidad y posibilidades financieras del Municipio.



## SEGUNDO CAPITULO

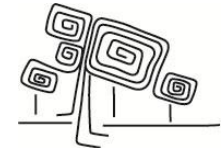
### ANÁLISIS ELEMENTOS DEL DESARROLLO INTEGRAL

#### DIMENSIÓN POBLACIONAL

*Esta dimensión contiene aspectos como diversidad, visibiliza a la población en situación de riesgo, vulnerabilidad, exclusión y condiciones de vida mínimas, en cuanto a género, ciclo vital, etnia, discapacidad y opción sexual, por lo tanto permite identificar la magnitud de las demandas de bienes y servicios a satisfacer, y su concentración en puntos específicos del territorio, el potencial laboral para la economía y las posibilidades de sostenibilidad poblacional.*

Antes de adentrarnos a describir esta dimensión, es posible decir que el paradigma del desarrollo humano permite situar a las personas como fin del desarrollo y no como medio, ya que busca garantizar el ambiente necesario para que las personas y los grupos humanos puedan desarrollar sus potencialidades y así llevar una vida creativa y productiva conforme con sus necesidades e intereses: por tal razón el crecimiento económico es sólo un medio para expandir las opciones de la gente y permite brindar las oportunidades para alcanzar su desarrollo integral.

Unido a la idea anterior, es posible abordar a Arizaldo (2005, p.18) citando a Rist (2002) quien propone que *el desarrollo humano es un proceso que conduce a ampliar la gama de posibilidades que se ofrecen a cada uno. Son, en principio, ilimitadas y pueden modificarse con el tiempo. Sin embargo, cualquiera que sea el estadio del desarrollo, supone que han de cumplirse tres condiciones esenciales:*



*vivir largo tiempo con buena salud; adquirir conocimientos, y tener acceso a los recursos necesarios para disfrutar de un nivel de vida adecuado. Si no se satisfacen estas necesidades, muchas otras posibilidades permanecerán inaccesibles.*



*Sin embargo, el concepto de desarrollo humano no se limita a esto. Incluye otras ideas fundamentales también como la libertad política, económica y social, y tan importantes como la creatividad, la productividad, el respeto de uno mismo y la garantía de los Derechos Humanos fundamentales.*

*Según esta idea del desarrollo humano, la subida de la renta por importante que sea, no es nunca más que una aspiración entre otras. El desarrollo debe ser, por tanto algo más que una acumulación de ingresos y de riquezas. Debe estar centrado en las personas.*

Para unir la idea anterior al texto, es de vital importancia mencionar que en este plan de desarrollo damos un lugar privilegiado a las personas, en la medida en que en un primer momento, entraremos a hacer una breve descripción de la población que habita el municipio de Toro y en segundo, integrar la población a la construcción del diagnóstico social y posteriormente generar las estrategias dirigidas a solucionar los problemas principales que afectan a las personas en Toro.





**Síntesis del problema en esta dimensión:**

**PROBLEMA:** DEFICIENCIA EN ATENCION INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES

**CAUSAS:**

Deficiencia en recursos técnicos físicos y financieros para la prestación de servicios a la comunidad

Falta de Liderazgo y compromiso de las instituciones y participación ciudadana para emprender acciones tendientes a la atención de la población vulnerable mediante programas efectivos.

Ineficacia Operacional y deficiente coordinación interadministrativa de las instituciones públicas municipales.

Ausencia de Instituciones e Infraestructuras adecuadas para promocionar y desarrollar iniciativas culturales, artísticas, recreativas y deportivas

Trabajador Finca La Diamantina







## DIMENSIÓN AMBIENTE NATURAL

*En esta Dimensión se reconocen los ecosistemas del Territorio y la riqueza natural, buscando comprender las dinámicas del ambiente natural y su constante transformación ocasionada por el desarrollo de actividades humanas, de producción, extracción, asentamiento y consumo, además identificar las zonas de alto riesgo en el municipio.*

Sobre la zona de ladera, de acuerdo al EOT, predominan las actividades agropecuaria, particularmente sobresale el cultivo del café y la ganadería. El principal renglón agrícola es el cultivo del café, el cual por lo general se siembra por encima de los 1.400 m. Gran parte de los pobladores tienen extensiones dedicadas a los pastizales, pero la actividad ganadera comercial está reducida a sectores de los corregimientos San Francisco y Ventaquemada principalmente, con especies mejoradas como el brachiaria y otras gramíneas como la india, los cuales permiten generar una actividad ganadera de tipo semi-intensivo, entre 0.7 y 2 animales por hectárea; mientras en aquellos lugares donde las características físicas del suelo condicionan la productividad o los campesinos carecen de recursos económicos para invertir, dominan las praderas con puntero los cuales solo pueden sostener una ganadería de tipo extensivo con una capacidad de porte entre 0,5 y 0,7 animales por hectárea. Sobre el uso del suelo, en la actualidad se continúa manteniendo la misma tendencia que cuando se formuló el EOT, de acuerdo a la información de la UMATTA municipal.



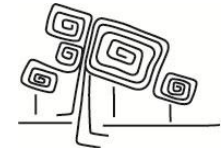
a la disminución de los problemas ambientales.

Cuenta con cuatro ecosistemas estratégicos de acuerdo a la clasificación de la CVC, que son considerados prioritarios en el Departamento. Ellos son: bosque seco y humedales del valle geográfico asociados al río Cauca. Del bosque seco que originariamente se encontraba en la suela plana del valle geográfico, está completamente desaparecido y solo sobreviven algunos árboles típicos de este ecosistema, generalmente asociados a las cañadas que confluyen en el Cauca. En este ecosistema se encuentran los humedales La Pepa, El Nilo, declarados por la CVC como Reservas de Recursos Naturales en el 2007.

<sup>6</sup> Sistema Municipal de Areas Protegidas.

El Municipio presenta un conflicto de uso del suelo severo y muy severo en un 59.2% de su territorio, una erosión severa del 27.2% y muy severa del 10.1%. En el marco de su vocación como Municipio Verde, que se constituye en el eje de su política de ordenamiento y hacia el cual centra todas sus estrategias, el Municipio definió unas unidades de manejo que son coincidentes en gran medida con la propuesta de delimitación de Áreas de Especial Significancia Ambiental, enmarcadas en un SIMAP<sup>7</sup>. Dicho lo anterior, se puede anotar, que el municipio de Toro se ha preocupado por el tema medioambiental, a través de la protección de diferentes áreas que funcionan como ecosistemas protectores de la fauna y la flora, contribuyendo así





Igualmente se encuentran los humedales Chancos, Cantarrana y El Bayano conocido también como San Antonio. El Bayano fue declarado por el Municipio como área protegida local.

**E**l bosque seco y sub xerofítico de la zona de piedemonte y ladera se encuentra en un estado de conservación crítico como se pudo observar en los datos sobre erosión donde se muestra que la mayor parte del área se encuentra en proceso de erosión severa y muy severa, pues las cotas aproximadas donde se ubican estos ecosistemas son los 900 a 1.200 msnm el bosque seco y sub xerofítico que se encuentra en el Municipio tiene una extensión aproximada de 978,6 has. En los ajustes introducidos al EOT se incluyó la determinación de declarar el ecosistema de bosque seco y sub xerofítico del Municipio como área protegida municipal. El otro ecosistema presente en es el bosque sub andino, el cual se encuentra a partir de la cota donde termina el bosque seco y sub xerofítico. Este ecosistema se encuentra muy deteriorado en el Municipio siguiendo el patrón general del Departamento. Dentro de este ecosistema se encuentra el 100% de la Reserva Municipal del Bosque Sub andino. La zona que corresponde al bosque sub andino está caracterizada por ser la de mayor presencia de cultivos cafeteros, por lo que se explica su grado de deterioro. Ver información biológica y objetivos de conservación de la Reserva.

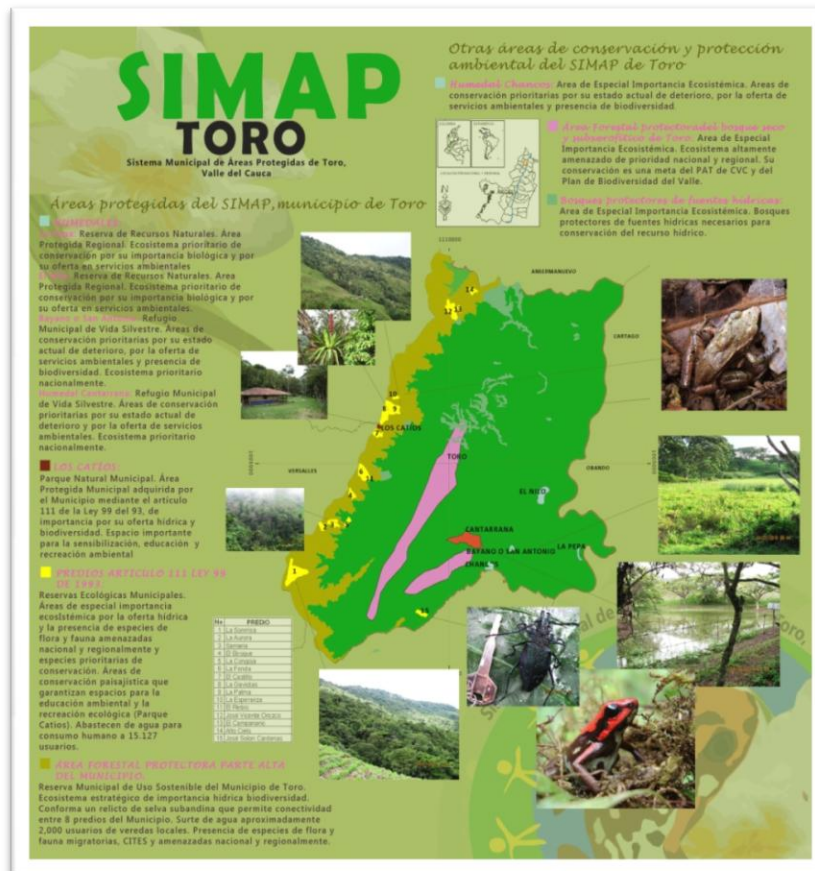






**Una estrategia para la sostenibilidad en Toro:** La Reserva de uso sostenible se localiza en el noroccidente del Departamento del Valle del Cauca entre las cotas 1.600 y los 2.100 msnm. El área es una franja que va de sur a norte en el extremo occidental del municipio en la parte alta del mismo, es una envolvente por encima de la cota 1.600 m.s.n.m, con una extensión de 2.649,11 hectáreas. Se encuentra en los corregimientos San Francisco, La Pradera, El Cedro y Ventaquemada. Pertenece al ecosistema selva subandina

que corresponde aproximadamente a la zona de vida Bosque Húmedo Premontano (Bh Pm). En esta zona se encuentran 14 de los 15 predios que el Municipio ha adquirido con el fin de proteger el recurso hídrico y los cuales se declararon como áreas protegidas de uso estricto. La Reserva se constituye por su tipo de manejo en una zona con función amortiguadora de los efectos antrópicos (Fundación Trópico, 2009)<sup>1</sup>. La temperatura en la zona oscila entre 16 y 18 ° C. Esta franja está clasificada por el municipio dentro de los suelos de protección y se encuentra categorizada como **Unidad de Manejo Territorial de Conservación**, la cual comprende las máximas alturas del municipio, aproximadamente 2100 m.s.n.m hasta 1800 metros. Posteriormente, en la faja inferior aparece la **Unidad de Manejo Territorial Agroecológica**: Comprende desde la cota 1800 hasta los 1600 metros sobre el nivel del mar (EOT Toro). Estas unidades de manejo representan una propuesta de modelo de conservación vinculante, que propone acciones de desarrollo en torno a la protección ambiental. De alguna manera, se presenta como una zona de protección con una





faja amortiguadora con sistemas sostenibles. La Reserva se declaró desde la cota de los 1600 msnm y forma parte del Sistema Municipal de Áreas Protegidas de Toro, SIMAP Toro, siendo el área de mayor tamaño declarada. De acuerdo a los inventarios realizados en el proyecto, la zona además de sus valores hídricos y la protección del suelo, es también muy importante en biodiversidad, donde tienen presencia especies muy amenazadas, local y nacionalmente. Por esta razón, en concordancia con el EOT, el concejo Municipal declaró el área como protegida en el marco del SIMAP del Municipio de Toro (Fundación Trópico 2009). La Reserva se encuentra dentro del área que con anterioridad fue declarada por la CVC como Reserva Forestal Protectora de Roldanillo, La Unión y Toro mediante el Acuerdo No. 16 de 1975 del Consejo Directivo, pero que fuera derogada mediante el Estatuto Forestal creado por el Acuerdo No 3 de 1986 del Consejo Directivo de la Corporación. Esta área incluía la zona del piedemonte hasta la cota más alta del Municipio. Aun no es clara la razón por la cual se realizó dicha derogatoria, pues es clara la necesidad de un área protegida para esta zona que permite proteger no solo los bosques secos y subxerofíticos sino el bosque subandino, mayor prioridad local en esta zona de la cordillera, pues allí se encuentran las zonas de recarga de acuíferos, afloramientos de agua y quebradas protegidas por los escasos bosques que aún se conservan. Por esta razón, el Municipio en medio de sus facultades legales asumió esa tarea de dar el estatus de área protegida a la zona.



### ¿Cómo está el tema de las áreas protegidas en Toro?

El municipio ha adquirido predios para la conservación hídrica, dando cumplimiento al artículo 111 de la Ley 99



**Cueva del Duende, Vereda La Chica**

de 1993 y posteriormente al artículo 106 de la Ley 1150 de 2007. Estos predios fueron declarados como áreas protegidas mediante el Acuerdo No. 013 de Mayo 7 de 2010 del Concejo Municipal. Su declaratoria expresa como áreas protegidas de carácter estricto permitiría blindarlas frente a una serie de amenazas. Aunque en el momento existe un vacío jurídico en torno a las categorías de manejo disponibles para los municipios y no está reglamentada la figura propuesta por el SIDAP Valle y acordada en el Municipio, posiblemente esa misma figura quedará reglamentada en el momento en que se cree la Ley del Sistema Nacional de Áreas Protegidas, pues es resultado de un proceso de concertación con el Ministerio de Ambiente. Considerando lo anterior, se vio la necesidad de declarar de manera expresa como área protegida con carácter estricto los predios del Municipio que suman un área de 353 hectáreas, en tanto que la restante área se declara con una figura de uso múltiple que corresponde a una reserva municipal de uso sostenible. Cuya Extensión es 2649,11 hectáreas.

Finalmente se puede decir, que el municipio de Toro se ha venido preocupando por el tema ambiental y ha hecho como responsabilidad suya la incorporación a sus políticas, la ecología como principio de vida, hay que reconocer que aún falta poder llegar a otros logros, pero este es el inicio del gran trabajo que aún falta por hacer con respecto al tema ambiental en el municipio.



**Síntesis del problema en esta dimensión:**

**PROBLEMA:**

DEFICIENTE CULTURA PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

**CAUSAS:**

Falta de interés institucional para la gestión e implementación de los planes ambientales tales como el planes de manejo de las áreas protegidas,(PMAP), plan de gestión integral de residuos sólidos PGIRS, PSMV y PMEA y PLAN DE GESTION DEL RIESGO

Falta de articulación entre las diferentes entidades que tienen presencia en el territorio,

Falta de Conciencia ambiental y Organización comunitaria

Falta de control y vigilancia de los entes de control

Falta de recursos técnicos y tecnológicos para la atención de emergencias.





## DIMENSIÓN AMBIENTE CONSTRUIDO

*En ésta Dimensión se reconoce la infraestructura física, Vial, Servicios públicos, vivienda, espacios públicos urbanos, y Equipamientos dirigidos a prestar servicios a la comunidad.*

**Síntesis del problema en esta dimensión:**

**PROBLEMA:** DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA FÍSICA RURAL Y URBANA

### CAUSAS:

Deficiente Ordenamiento Planificación y Gestión del territorio

Desactualización de la categorización de la malla vial municipal

Desconocimiento en los mecanismos de acceso a los recursos públicos estatal e internacional

Debilidad en la formulación y articulación de las políticas públicas locales



**Vista desde la Vía Panorama**





## DIMENSIÓN AMBIENTE SOCIOCULTURAL

*En ésta Dimensión Abarca el conjunto de acciones y orientaciones derivadas de la Tradición, La Cultura, La religión, creencias, valores, imaginarios, prácticas sociales y también aquellos procesos que involucran a la población en aspectos relacionados con el fortalecimiento de competencias para el desarrollo integral, tanto individual como colectivo: La Salud, La Educación, La Cultura, El deporte y la Tecnología.*

Pensar en un desarrollo integral, es pensar en los diferentes procesos y acciones que contribuyen al bienestar de las personas, teniendo en cuenta los servicios que lo garantizan, por tal razón a continuación se mencionan algunos aspectos importantes a mencionar en la organización social del contexto Toresano:

### **Nuestra Cultura:**

Según el informe de derechos humanos del municipio de Toro realizado en el año 2012; no es posible dar una definición exacta de la cultura de los Toresanos; pero es posible parafrasear a el autor Toresano Héctor Fabio Chaves para acercarnos a esta definición, dicho autor dice que el principal atributo cultural es el modo de vida, expresado en sus particularidades culturales, resultado de una historia presente en sus monumentos, en sus edificios, en sus calles y en sus habitantes. Este patrimonio también está presente en su poética, en su literatura, en su historia, es decir, en la forma como es narrada la ciudad, para mostrar su rostro. Los primeros brotes culturales, poseen su origen en la misma fundación de Toro, que bien se describe con mucha insistencia con la “Epopeya del Torrá”, es decir con la fundación de Toro hace más de cuatrocientos años.





### Iglesia Nuestra Señora de la Consolación



nuestra señora de la consolación, patrona del municipio.

#### La Religión:

La Constitución Política de Colombia de 1991 ha definido varios lineamientos que buscan garantizar los derechos de los ciudadanos, especialmente en los artículos 18 y 19, donde “Se garantiza la libertad de culto” y se da paso a una sociedad Colombiana pluralista en donde toda persona tiene derecho a “profesar libremente su religión y difundirla en forma individual o colectiva”. Para el caso del municipio de Toro, dicha especificación no se escapa, ya que en el municipio si bien es cierto los católicos representan la mayoría de fieles de la comunión cristiana, también hay que decir que un gran numero creyentes hacen parte de las distintas confesiones que proclaman el Evangelio de Jesucristo, entre las cuales se puede mencionar: Iglesia evangélica en Toro: Misión panamericana de Colombia, Iglesia pentecostal unida de Colombia, Los testigos de Jehová, los adventistas del séptimo día y el centro de fe y esperanza. Los practicantes del catolicismo en el municipio, tienen como imagen de fe: el espíritu santo y a la virgen de

#### Características de la organización familiar:

Sisbén identificó para el año 2011, 4365 núcleos familiares, los cuales dan cuenta de los diferentes tipos de organización familiar que se presentan en el contexto Toresano; identificando principalmente que aún siguen primando los hogares de tipo nuclear (esposo, esposa e hijos), familias extensas (más de dos generaciones o más de dos núcleos familiares), familias mono parental (uno de los padres con los hijos o madres cabeza de hogar) y se denota gran presencia de hombres solteros viviendo solos. En cuanto al bienestar de las familias en el municipio de Toro; estas están cubiertas con los programas Familias en Acción y la Red Unidos. Este último beneficia a 845 familias de la zona urbana y rural, las cuales tienen acceso preferente a todos los programas del municipio y



reciben ayuda para vivienda, educación, salud, nutrición, dinámica familiar entre otros aspectos de gran importancia; a través de este mismo programa 13 jóvenes pudieron acceder a su libreta militar con gratuidad y 30 familias recibieron talleres sobre violencia intrafamiliar. Por otro lado por medio de esta red, apoyo del Hospital Sagrada Familia y la alcaldía, 40 niños y niñas accedieron a la tarjeta de identidad. El programa Familias en Acción 1629 familias del municipio tanto de la zona rural y urbana, reciben subsidio para ser distribuido en educación y ayudar al sostenimiento de la canasta familiar.



### Síntesis del problema en esta dimensión:

**PROBLEMA:** DEFICIENTE CULTURA DE PARTICIPACION CIUDADANA

### CAUSAS:

Ausencia de Visión, Planificación, Gestión y Seguimiento en el Sistema Educativo Municipal

Deficiente Articulación Publico Privada en el fomento de actividades Recreativas, Deportivas y Culturales

Déficit en espacios Públicos para la Cultura y la Recreación



Pocos Recursos de inversión municipal en educación superior que se ajuste a las potencialidades y oportunidades del municipio y de la región, con proyección al mercado local y extranjero;

Deficiente gestión para mejorar el Plan de beneficios en salud de la población (hospital de nivel 1 donde no están habilitados muchos servicios importantes como sala de partos, terapia, rayos x, etc.)

Baja Calidad en la prestación de servicios de salud





## DIMENSIÓN AMBIENTE ECONOMICO

*En ésta Dimensión da Cuenta de las características y dinámicas que orientan la economía en el municipio de Toro, teniendo en cuenta la capacidad de transformación productiva y la generación estratégica del valor agregado que propicie el desarrollo económico local.*

**Síntesis del problema en esta dimensión:**

**PROBLEMA:** DEFICIENTE CULTURA EMPRESARIAL

**CAUSAS:**

Deficiente Organización e Integración del Sistema Productivo Local, y Bajo Nivel de Atención Integral y Transferencia de Tecnologías

Vulnerabilidad en las Sociedades y Ausencia de Políticas locales de desarrollo empresarial



**Almacigo de Café, finca La Diamantina**



## DIMENSIÓN INSTITUCIONAL

*En ésta Dimensión se nombran las instituciones del municipio, que según la ley colombiana hacen parte de las diferentes estructuras territoriales de la administración municipal, las posibles alianzas interinstitucionales y articulación de programas y políticas de orden regional, nacional e internacional.*

**PROBLEMA:** AUSENCIA DE ALIANZAS INTERINSTUCIONALES PARA EL DESARROLLO

### **CAUSAS:**

Se encuentra una Deficiente estructura administrativa, manual de funciones, procesos y procedimientos inoperantes, deficientes mecanismos de ejecución, evaluación y control que dificultan el fortalecimiento de capacidades de los actores del ente administrativo (Secretarías), para que de acuerdo con su competencia, ejecuten, hagan seguimiento, evaluación e informes, y contribuyan con el logro del desarrollo integral deseado por toda la administración.

Falta de implementación de la oficina de control interno (MECI) y el sistema de calidad

Falta de Recurso Humano Capacitado en todas las Instituciones Municipales, Y Deficiente Sistema Integral de Seguridad Ciudadana.



## SEGUNDA PARTE

### EL PROCESAMIENTO TECNICO DE LA INFORMACIÓN



De acuerdo con la metodología propuesta, también se hizo un diagnóstico con las comunidades o actores del desarrollo a través de talleres participativos en donde se socializó el enfoque de sistema que se le da al plan, lo cual se concertó y aprobó por parte de las comunidades. Y A partir de éstas se construyó una sola para continuar el proceso:



## MATRIZ DOFA GENERAL

### DEBILIDADES

- 1. DEFICIENCIA EN ATENCION INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES
- 2. DEFICIENTE CULTURA PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL
- 3. DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA FISICA RURAL Y URBANA
- 4. DEFICIENTE CULTURA DE PARTICIPACION CIUDADANA
- 5. DEFICIENTE CULTURA EMPRESARIAL
- 6. AUSENCIA DE ALIANZAS INTERINSTITUCIONALES PARA EL DESARROLLO

### FORTALEZAS

- 1. EXISTENCIA DE INFRAESTRUCTURA, INSTITUCIONES Y ACTORES PARA ATENCION A LA COMUNIDAD
- 2. RIQUEZA NATURAL Y BIODIVERSIDAD
- 3. UBICACION GEOESTRATEGICA Y CONECTIVIDAD CON LA ZONA RURAL MUNICIPAL
- 4. LEGADO HISTORICO Y DESARROLLO DE ACTIVIDADES SOCIO CULTURALES
- 5. VOCACIÓN AGROPECUARIA Y CONDICIONES AGROECOLÓGICAS APTAS PARA EL DESARROLLO INTEGRAL
- 6. RECURSO HUMANO PROFESIONAL





## OPORTUNIDADES

- 1. GESTIONAR RECURSOS NALES E INTERNACIONALES PARA LA ATENCION A GRUPOS VULNERABLES
- 2. GESTIONAR RECURSOS E INCENTIVOS NACIONALES E INTERNACIONALES DE CONSERVACION AMBIENTAL
- 3. POLITICA NACIONAL DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD
- 4. FORTALECER PROCESOS PARA CONSOLIDAR UNA IDENTIDAD MUNICIPAL
- 5. APERTURA DE MERCADOS PARA LA DINAMIZACIÓN DE LA ECONOMÍA LOCAL
- 6. POLITICAS DE INTEGRACION REGIONAL PARA EL DESARROLLO LOCAL

## AMENAZAS

- 1. MIGRACION DE LA POBLACIÓN EN BUSQUEDA DE MEJORES CONDICIONES
- 2. PERDIDA DE BIODIVERSIDAD POR EFECTOS ANTRÓPICOS
- 3. DESASTRES NATURALES
- 4. INFLUENCIA DEL NARCOTRAFICO Y OTROS GRUPOS AL MARGEN DE A LEY
- 5. AUMENTO DE LA POBREZA
- 6. CORRUPCION DEL ESTADO



**MATRIZ DE ANALISIS ESTRUCTURAL – INFLUENCIA ENTRE TODAS LAS VARIABLES**

VARIABLES	1D	2D	3D	4D	5D	6D	1F	2F	3F	4F	5F	6F	1O	2O	3O	4O	5O	6O	1A	2A	3A	4A	5A	6A	T
1D	x	0	0	1	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2	0	0	2	2	1	11
2D	1	x	2	0	2	0	0	2	0	2	2	0	0	2	2	1	2	0	1	2	0	0	1	0	22
3D	1	1	x	1	2	0	0	0	0	1	2	0	0	0	2	0	2	0	1	1	2	1	1	0	18
4D	1	1	1	x	2	1	1	0	0	2	1	0	2	1	2	2	1	0	1	1	0	0	1	2	23
5D	0	2	0	0	x	1	0	0	1	1	2	0	2	0	2	0	2	1	2	2	1	0	2	2	23
6D	2	2	2	1	1	x	1	0	1	2	1	1	2	2	2	1	2	0	1	1	1	1	1	2	30
1F	1	1	0	2	1	0	x	0	1	0	0	1	2	0	0	1	1	0	2	0	0	1	2	0	16
2F	0	0	0	0	2	2	0	x	0	0	2	0	1	2	2	1	2	0	2	0	0	0	1	0	17
3F	1	2	2	0	2	2	2	0	x	1	2	1	2	2	2	0	2	2	1	0	1	1	1	0	29
4F	0	1	0	2	1	1	1	0	0	x	1	0	0	0	2	2	2	0	0	1	0	0	0	1	15
5F	0	2	0	0	2	1	0	0	0	1	x	0	2	2	2	1	2	0	2	2	0	0	2	0	21
6F	2	2	2	2	2	2	0	0	1	0	2	x	2	0	2	1	2	0	1	1	2	0	1	2	29
1O	2	1	1	1	1	0	1	0	0	1	1	0	x	0	1	1	0	1	1	1	1	2	2	1	20
2O	0	1	0	1	0	2	0	2	0	0	2	0	2	x	1	1	0	0	1	2	0	0	1	1	17
3O	0	2	2	1	2	2	1	0	2	2	2	0	0	0	x	0	2	0	1	0	0	1	2	0	22
4O	0	1	0	2	1	1	0	0	0	2	1	0	0	1	0	x	1	1	0	1	0	0	0	1	13
5O	2	2	2	0	2	1	1	1	1	2	2	0	0	0	0	1	x	0	2	2	0	1	2	2	26
6O	1	0	1	1	0	1	1	0	2	1	0	0	2	1	2	1	0	x	1	0	1	1	2	1	20
1A	0	0	1	2	1	0	1	0	0	1	2	0	1	1	2	2	1	0	x	1	0	0	2	0	18
2A	0	2	1	0	1	1	0	2	0	1	2	0	2	2	2	0	2	0	1	x	1	0	1	0	21
3A	2	1	1	0	1	2	2	0	2	1	1	1	1	0	0	0	1	0	1	1	x	0	1	1	20
4A	1	1	1	2	2	0	1	1	0	2	2	1	0	0	1	2	2	0	2	1	0	x	2	2	26
5A	2	1	1	2	2	1	2	2	0	2	2	0	1	0	2	2	2	1	2	1	1	2	x	2	33
6A	2	2	2	2	2	2	2	1	0	0	1	2	2	1	2	2	1	1	2	1	0	2	2	x	34
T	21	28	22	23	33	23	18	11	11	25	33	7	26	17	33	23	32	7	30	22	11	15	32	21	524



ESTA MATRIZ PERMITE RELACIONAR TODAS LAS VARIABLES ENTRE SÍ, CON UN CRITERIO DE INFLUENCIA DE CADA UNA SOBRE LAS DEMÁS

CRITERIO	CALIFICACION
NO INFLUYE	0
INFLUYE LEVEMENTE	1
INFLUYE FUERTEMENTE	2

LOS CRITERIOS Y LA CALIFICACIÓN DEL GRADO DE INFLUENCIA FUERON:

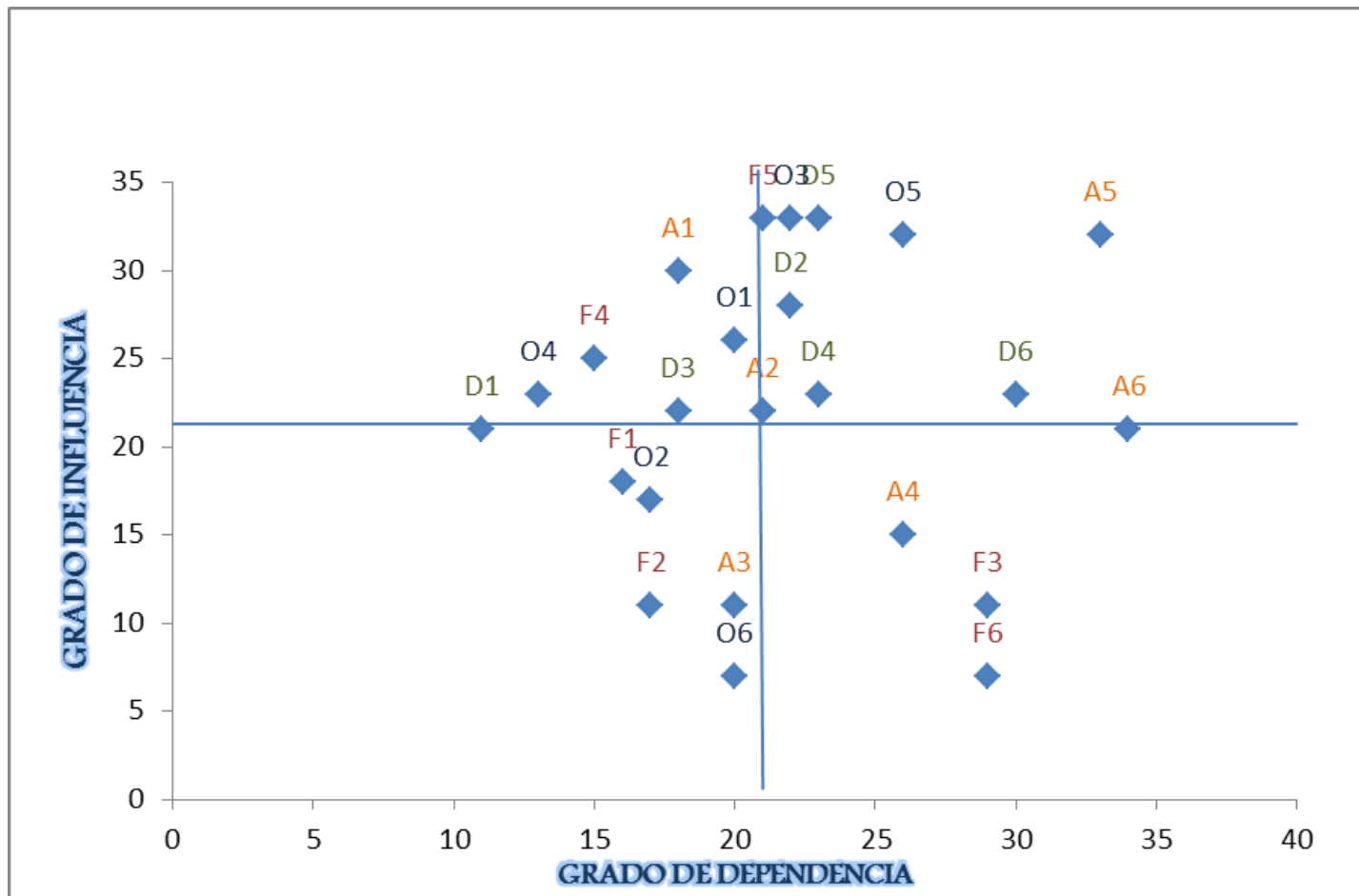
EL TOTAL DE LA SUMA DE VALORES EN SENTIDO HORIZONTAL Y VERTICAL ES = 524

EL PROMEDIO RESULTANTE DE DIVIDIR 524 ENTRE 24 = 21.83

Estos Valores se pasan a un plano Cartesiano, Ubicando la línea del promedio en el punto 22 sobre los ejes X y Y para visualizar el nivel de influencia o dependencia que tienen las diferentes variables, lo que permitirá determinar cuáles de ellas son clave, ya que al tratarlas se puedan mejorar otras, por lo tanto, sobre ellas se deberá continuar y acentuar el trabajo.



## PLANO CARTESIANO - INFLUENCIA ENTRE VARIABLES





## VARIABLES CLAVE

Son las Variables que se ubican, de acuerdo con sus valores, en el plano cartesiano dentro de los dos cuadrantes superiores, de poder o de conflicto, serán llamadas Variables Clave y serán aquellas con las que se continuara el proceso hasta definir la visión, ya que presentan alto grado de influencia sobre el sistema por encima del promedio.

**1D.** DEFICIENCIA EN ATENCION INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES

**2D.** DEFICIENTE CULTURA PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

**3D.** DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA FISICA RURAL Y URBANA

**4D.** DEFICIENTE CULTURA DE PARTICIPACION CIUDADANA

**5D.** DEFICIENTE CULTURA EMPRESARIAL

**6D.** AUSENCIA DE ALIANZAS INTERINSTITUCIONALES PARA EL DESARROLLO

**4F.** LEGADO HISTORICO Y DESARROLLO DE ACTIVIDADES SOCIOCULTURALES

**5F.** VOCACION AGROPECUARIA Y CONDICIONES AGROECOLÓGICAS APTAS PARA EL DESARROLLO INTEGRAL

**1 O.** GESTIONAR RECURSOS NACIONALES E INTERNACIONALES PARA LA ATENCION A GRUPOS VULNERABLES

**3 O.** POLITICA NACIONAL DE PRODUCTIVIDAD Y COMPETITIVIDAD

**4 O.** FORTALECER PROCESOS PARA CONSOLIDAR UNA IDENTIDAD MUNICIPAL

**5 O.** APERTURA DE MERCADOS PARA LA DINAMIZACION DE LA ECONOMIA LOCAL



1 A. MIGRACION DE LA POBLACION EN BUSQUEDA DE MEJORES CONDICIONES

2 A. PERDIDA DE BIODIVERSIDAD POR EFECTOS ANTROPICOS

5 A. AUMENTO DE LA POBREZA

6 A. CORRUPCION DEL ESTADO

## MATRIZ DE CONSTRUCCION COLECTIVA DE ESCENARIOS

Haciendo uso de las variables clave para el desarrollo, que nos arrojó como resultado el ejercicio anterior, se construirán cinco escenarios, dependiendo de si las variables son Debilidades, Fortalezas, Oportunidades y Amenazas. Según sea el caso.

<b>Escenario posible o Hipótesis 1: Fortalezas y Amenazas = 4F,5F,1 A, 2 A, 5 A,6 A</b>
En el año 2024 debido al fortalecimiento y creación de actividades culturales que potencializan el legado histórico y construyen identidad, y a la potencialización de la vocación agropecuaria, toro es un municipio competitivo y progresista, con grandes condiciones agroecológicas, que se expresan en una variedad de empresarias, no solo agropecuarias, sino turísticas, ecológicas, industriales, artesanales y otros. Disminuyo el índice de desempleo y la tendencia a la migración.
<b>Escenario Voluntarista o Hipótesis 2: Fortalezas y Oportunidades = 4F, 5F, 1º,3º,4º,5º,</b>
En el año 2024, Toro es un municipio competitivo y progresista, debido a la gestión de recursos nacionales e internacionales, a la ejecución de convenios interinstitucionales, al desarrollo empresarial y a una identidad fuerte, que como resultado, permite a los toresanos tener una elevada calidad de vida, alto nivel cultural, y sentido de pertenencia que lo impulsa a participar activamente en todos los procesos de construcción de ciudadanía.



<b>Escenario Fatalista o hipótesis 3: Debilidades y Amenazas = 1D, 2D, 3D, 4D, 5D, 6D, 1 A, 2 A, 5 A, 6 A</b>
Toro en 2024 es un corregimiento con grandes problemas ambientales del municipio de Cartago porque sus habitantes como consecuencia de la deficiente atención integral, emigraron en búsqueda de mejores condiciones de vida, en el que la presencia del estado fue sustituida por el dominio del micro tráfico y otros grupos al margen de la ley.
<b>Escenario posible o Hipótesis 4: Amenazas y Oportunidades = 1 A, 2 A, 5 A, 6 A, 1°, 3°, 4°, 5°,</b>
En el 2024, Toro debido a la gestión de recursos a nivel nacional e internacional, que vincula al sector público y privado en el logro de la competitividad, tiene una población satisfecha en sus necesidades básicas, con una infraestructura apta para el desarrollo de todas las potencialidades, con una gran capacidad de participar e incidir en el desarrollo de las políticas públicas, con un crecimiento urbano, ordenado, estético y sostenible, apto para el turismo, con una administración pública transparente con eficientes mecanismos de rendición de cuentas, superando la corrupción.
<b>Escenario probable o alternativa CERO (IGUAL)</b>
Mediante la planificación y ordenamiento territorial, consecuente con la realidad municipal, el seguimiento a la ejecución de todas las acciones de las dimensiones del desarrollo, la atención integral a la población y el estímulo a la participación ciudadana, somos un municipio con mayores capacidades, para el aprovechamiento de las potencialidades y oportunidades del territorio, en función de la vocación agropecuaria y la riqueza natural. Con una sociedad incluyente y equitativa, que además realiza constante veeduría a la inversión pública.





## ESCENARIO DESEADO

Toro en el año 2024, gracias al trabajo conjunto entre la administración Municipal, las instituciones y la comunidad participativa, culta y apropiada de su tierra, crece de manera estética, ordenada y sostenible, con mejores condiciones de vida, una economía competitiva en armonía con la naturaleza, generando mejores ingresos para todos y es conocido internacionalmente por la riqueza natural, por la belleza urbana, por su alto nivel de oferta cultural, y turística, y por el don de sus gentes q con el gran amor a su tierra se compromete a preservarla y dinamizar todos sus procesos.



## MATRIZ DE RESTRICCIONES SIGNIFICATIVAS AL ESCENARIO DESEADO

Esta matriz nos permite identificar aquellas situaciones que podrían restringir el logro de ese escenario deseado en el año 2024. Para este proceso, y de acuerdo con el DNP, se toma como referencia el conjunto de dimensiones del desarrollo integral que es donde se dan las diferentes manifestaciones, actividades y existencia de los seres humanos, y de éstos en su vida en sociedad. Estas dimensiones son: POBLACIONAL, AMBIENTE NATURAL, AMBIENTE CONSTRUIDO, SOCIOCULTURAL, ECONÓMICA, Y POLITICO ADMINISTRATIVA. En este sentido, el desarrollo integral promueve las relaciones armónicas entre las diferentes dimensiones del desarrollo para que el proceso de cambio y transformación sea sostenible en el tiempo, y beneficie y cuente con la participación de toda la población. De no darse esas relaciones armónicas o equilibrios pueden ocurrir situaciones como las siguientes:

TIPO DE LIMITACION O RESTRICCION	DESCRIPCION
<b>DIMENSION POBLACIONAL</b> DEFICIENCIA EN ATENCION INTEGRAL A GRUPOS VULNERABLES	Deficiencia en recursos técnicos físicos y financieros para la prestación de servicios a la comunidad
	Falta de Liderazgo y compromiso de las instituciones y participación ciudadana para emprender acciones tendientes a la atención de la población vulnerable mediante programas efectivos.
	Ineficacia Operacional y deficiente coordinación interadministrativa de las instituciones públicas municipales.
	Ausencia de Instituciones e Infraestructuras adecuadas para promocionar y desarrollar iniciativas culturales, artísticas, recreativas y deportivas



<b>DIMENSION AMBIENTE NATURAL</b> DEFICIENTE CULTURA PARA LA SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	Falta de interés institucional para la gestión e implementación de los planes ambientales tales como el PGIRS y PSMV y PMEA y PLAN DE GESTION DEL RIESGO
	Falta de articulación entre las diferentes entidades que tienen presencia en el territorio,
	Falta de Conciencia ambiental y Organización comunitaria
	Falta de control y vigilancia de los entes de control
	Falta de recursos técnicos y tecnológicos para la atención de emergencias
<b>DIMENSION AMBIENTE CONSTRUIDO</b> DEFICIENTE INFRAESTRUCTURA FISICA RURAL Y URBANA	Deficiente Ordenamiento Planificación y Gestión del territorio
	Desactualización de la categorización de la malla vial municipal
	Desconocimiento en los mecanismos de acceso a los recursos públicos estatal e internacional
	Debilidad en la formulación y articulación de las políticas públicas locales
<b>DIMENSION SOCIOCULTURAL</b> DEFICIENTE CULTURA DE PARTICIPACION CIUDADANA	Ausencia de espacios de capacitación para brindar mejores herramientas de participación ciudadana
	Deficiente Articulación Publico Privada en el fomento de constantes actividades Recreativas, Deportivas y Culturales que fortalezcan los valores
	Déficit en espacios Públicos adecuados para el esparcimiento Cultura y la Recreación
	Deficiencia de espacios para la participación



<b>DIMENSION ECONOMICA</b> DEFICIENTE CULTURA EMPRESARIAL	Deficiente Organización e Integración del Sistema Productivo Local
	Bajo Nivel de Atención Integral y Transferencia de Tecnologías
	Vulnerabilidad en las Sociedades
	Ausencia de Políticas locales de desarrollo empresarial
	Delincuencia Común Organizada
<b>DIMENSION POLITICO ADMINISTRATIVA</b> AUSENCIA DE ALIANZAS INTERINSTITUCIONALES PARA EL DESARROLLO	Deficiente estructura administrativa, manual de funciones, procesos y procedimientos inoperantes
	Falta de implementación de la oficina de control interno (MECI) y el sistema de calidad
	Falta de Recurso Humano Capacitado en todas las Instituciones Municipales
	Deficiente Sistema Integral de Seguridad Ciudadana



### MATRIZ DE CALIFICACIÓN DE LAS RESTRICCIONES

RESTRICCIÓN IDENTIFICADA	PROBABILIDAD DE SUPERARLA EN LOS PROXIMOS 12 AÑOS					PORQUÉ DIÓ ESA CALIFICACIÓN
	MUY ALTA	ALTA	MED	BAJA	MUY BAJA	
<b>POBLACIONAL</b>						
Deficiencia en recursos técnicos físicos y financieros para la prestación de servicios a la comunidad			X			Existe la voluntad política para gestionar, y depende de las relaciones públicas y la capacidad de cofinanciación
Falta de Liderazgo y compromiso de las instituciones y participación ciudadana para emprender acciones tendientes a la atención de la población vulnerable mediante programas efectivos.		X				Se cuenta con el Recurso Humano idóneo para realizar las actividades a corto plazo
Ineficacia Operacional y deficiente coordinación interadministrativa de las instituciones públicas municipales.		X				Depende de la planificación y la voluntad política
Ausencia de Instituciones e Infraestructuras adecuadas para promocionar y desarrollar iniciativas culturales, artísticas, recreativas y				X		Depende en gran medida de la gestión de recursos ante las entidades nacionales e internacionales.



deportivas						
<b>AMBIENTE NATURAL</b>						
Falta de interés institucional para la gestión e implementación de los planes ambientales tales como el PGIRS y PSMV y PMEA y PLAN DE GESTION DEL RIESGO		X				Es posible mediante la Reactivación de los planes existentes, luego de hacer los ajustes necesarios.
Falta de articulación entre las diferentes entidades que tienen presencia en el territorio,			X			Depende del liderazgo, la confianza, y el compromiso de las instituciones
Falta de Conciencia ambiental y Organización comunitaria			X			Se inicia con la planificación en éste gobierno, y se requiere continuidad de los programas en las administraciones futuras para crear cultura
<b>AMBIENTE CONSTRUIDO</b>						
Deficiente Ordenamiento Planificación y Gestión del territorio			X			Se requiere de los instrumentos de planificación y Ordenamiento Territorial, así como del equipo humano idóneo.
Desactualización de la categorización de la malla vial municipal				X		Gestión ante las entidades viales nacionales, cuyos trámites generalmente son lentos
Desconocimiento en los mecanismos de acceso a los recursos públicos estatal e internacional			X			Capacitación a líderes comunitarios y empleados públicos
Debilidad en la formulación y articulación de las políticas públicas locales				X		Se requiere de la articulación entre la administración pública y el concejo Municipal



<b>SOCIOCULTURAL</b>						
Ausencia de espacios de capacitación para brindar mejores herramientas de participación ciudadana	X					Básicamente es voluntad política y el dinamismo de la administración para generar confianza
Deficiente Articulación Público Privada en el fomento de constantes actividades Recreativas, Deportivas y Culturales que fortalezcan los valores		X				Depende del dinamismo y la buena articulación institucional que pueda lograr el imder,
Déficit en espacios Públicos adecuados para el esparcimiento Cultura y la Recreación			X			Depende de los recursos nacionales e internacionales para el mejoramiento los equipamientos públicos
Deficiencia de espacios para la participación	X					No se demandan grandes recursos para implementar recursos de participación ciudad.
<b>ECONOMICA</b>						
Deficiente Organización e Integración del Sistema Productivo Local					X	Requiere de muchos recursos y actores
Bajo Nivel de Atención Integral y Transferencia de Tecnologías				X		Altos costos
Vulnerabilidad en las Sociedades					X	Representa una problemática Social, de recuperación de confianza en los sistemas asociativos
Ausencia de Políticas locales de desarrollo		X				Hay voluntad a nivel mpal de acoger las





empresarial						directrices a nivel regional, nacional e internacional, (ODM)
Delincuencia Común Organizada				X		Es un proceso lento que requiere un incremento de los índices de necesidades básicas insatisfechas de la población
<b>POLITICO ADMINISTRATIVA</b>						
Deficiente estructura administrativa, manual de funciones, procesos y procedimientos inoperantes	X					Es necesario hacer la reestructuración administrativa, lo cual es posible en un año aprox.
Falta de implementación de la oficina de control interno (MECI) y el sistema de calidad	X					Es necesario primero crear el cargo con un perfil profesional idóneo, segundo articular todos los mecanismos administración, tanto el manual de funciones y procedimientos, y procesos de sensibilización a los funcionarios.
Falta de Recurso Humano Capacitado en todas las Instituciones Municipales			X			Fortalecer perfiles profesionales para los cargos administrativos
Deficiente Sistema Integral de Seguridad Ciudadana				X		Depende tanto de la institución



## VISION

Toro en el año 2024, crece de manera estética, ordenada y sostenible; goza de mejores condiciones de vida, producto de una economía competitiva en armonía con la naturaleza. Es Reconocido internacionalmente por la riqueza natural, por la belleza urbana, por su alto nivel de oferta cultural, ambiental y turística; como resultado del trabajo conjunto entre la administración Municipal, las instituciones y una comunidad participativa, culta y apropiada de su territorio.



## MISION

El municipio de Toro tiene como Mision administrar los recursos públicos con transparencia , liderazgo, eficiencia, y eficacia, de manera incluyente y participativa para garantizar el libre ejercicio de los derechos de sus ciudadanos, especialmente de los niños y las niñas, logrando que su poblacion goce de mejor calidad de vida en un Municipio competitivo y amigable con el medio ambiente



**FORMULACIÓN DEL PLAN PARTICIPATIVO DE DESARROLLO MUNICIPAL**

**ANEXO**

**PROYECTO ACUERDO PLAN DE DESARROLLO**

**PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES**

**DIAGNÓSTICO INFANCIA Y ADOLESCENCIA**

**DOCUMENTO RESUMEN, AJUSTES Y RECOMENDACIONES CONCEJO MUNICIPAL**

**DOCUMENTO SOPORTE ELABORACIÓN PLAN DE DESARROLLO**